

УТВЕРЖДЕНЫ
распоряжением Губернатора
Самарской области
от 15.05.2020 № 169-р

Итоги подготовки населения Самарской области
в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций
и безопасности людей на водных объектах в 2019 году
и задачи по организации подготовки в 2020 году

Деятельность органов исполнительной власти Самарской области, органов местного самоуправления Самарской области и организаций в 2019 году по обеспечению функционирования и развития единой системы подготовки населения в области гражданской обороны (далее – ГО) и защиты от чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС) позволила в целом решить задачу подготовки всех групп населения к действиям в случае угрозы возникновения военных конфликтов и ЧС.

Единая система подготовки населения в области ГО, защиты от ЧС и безопасности людей на водных объектах позволила увеличить охват и повысить эффективность обучения всех категорий населения способам защиты от опасностей, возникающих при ЧС природного, техногенного и военного характера. Наиболее качественно и целенаправленно подготовка населения в области ГО, защиты от ЧС проводилась в городских округах Самара, Тольятти, Сызрань, Новокуйбышевск и муниципальных районах Безенчукский, Нефтегорский, Пестравский, Кошкинский. Недостаточно качественно осуществлялась подготовка населения в области ГО, защиты от ЧС в муниципальных районах Алексеевский, Борский, Похвистневский и городском округе Похвистнево.

Сохраняются недостатки, влияющие на комплексное и качественное решение задач подготовки населения в области ГО, защиты от ЧС и безопасности людей на водных объектах, а именно:

учебно-материальная база для подготовки населения совершенствуется медленно и не в полной мере обеспечивает качественное проведение занятий, особенно практических;

деятельность курсов ГО организована не во всех городских округах и муниципальных районах Самарской области;

недостаточно внимания уделяется подготовке населения, не занятого в сферах производства и обслуживания. Возможности использования местных средств массовой информации многими муниципальными районами реализуются слабо либо не реализуются совсем, крайне медленно идёт процесс создания учебно-консультационных пунктов по ГО и ЧС (далее – УКП ГОЧС);

значительное количество преподавателей дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» (далее – «БЖД») не проходит повышение квалификации по вопросам ГО, защиты от ЧС и безопасности людей на водных объектах;

недостаточно активное участие городских округов и муниципальных районов Самарской области в областных соревнованиях «Школа безопасности» и полевом лагере «Юный спасатель». В 2019 году в региональных соревнованиях учащихся Самарской области «Школа безопасности» приняло участие 10 команд из 3 муниципальных районов и городских округов Самарской области;

низкая активность городских округов, муниципальных районов, городских и сельских поселений в смотре-конкурсе на звание «Лучший орган местного самоуправления в области обеспечения безопасности жизнедеятельности»;

неэффективная работа с населением Самарской области в части информирования о действиях по сигналам ГО, а также доведения до граждан сведений о местах расположения защитных сооружений ГО, пунктов выдачи средств индивидуальной защиты, сборных эвакуационных пунктов.

В целях совершенствования и комплексного решения задач подготовки населения в области ГО, защиты от ЧС и безопасности людей на водных объектах в 2020 году:

1. Подготовку населения в области ГО, защиты от ЧС и безопасности людей на водных объектах считать одним из приоритетных направлений деятельности органов исполнительной власти Самарской области, органов местного самоуправления по обеспечению защиты населения, материальных и культурных ценностей от ЧС, пожаров и опасностей военного времени.

2. Главной задачей по подготовке населения Самарской области в области ГО, защиты от ЧС и безопасности людей на водных объектах считать повышение практической направленности подготовки всех групп населения к действиям в случае угрозы возникновения военных конфликтов и ЧС, в том числе к действиям по сигналам ГО, а также качества реализации всех видов подготовки без уменьшения количества населения, охватываемого ими.

3. Основные усилия в работе по выполнению главной задачи сосредоточить на:

развитии нормативной правовой и методической базы по подготовке населения в области ГО, защиты от ЧС с учетом изменений, внесенных в федеральные законы «О гражданской обороне» и «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

качественной подготовке населения Самарской области к действиям по сигналам ГО;

повышении персональной ответственности руководителей всех уровней за решение вопросов подготовки соответствующих групп населения в области ГО и защиты от ЧС;

использовании возможностей реализации программ курсового обучения должностных лиц и работников ГО и единой государственной

системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС), в том числе с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий;

полном и качественном выполнении требований федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования и примерной основной образовательной программы в части изучения курса «Основы безопасности жизнедеятельности» (далее – «ОБЖ»);

соблюдении необходимой периодичности повышения квалификации должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС в государственном казённом образовательном учреждении дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Самарской области» (далее – ГКОУ Самарской области «Учебно-методический центр по ГО и ЧС»), на курсах гражданской обороны муниципальных образований Самарской области (далее – курсы ГО) и в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГО и защиты от ЧС, при реализации ими программ курсового обучения в области ГО и защиты от ЧС;

повышении качества подготовки выездным методом за счет создания современной учебной материально-технической базы и оснащения мобильными учебными комплексами ГКОУ Самарской области «Учебно-методический центр по ГО и ЧС» и курсов ГО;

изыскании новых форм и методов подготовки неработающего населения в области ГО, защиты от ЧС и безопасности людей на водных объектах;

повышении эффективности деятельности Всероссийского детско-юношеского общественного движения «Школа безопасности» и использовании всех его возможностей как для подготовки подрастающего поколения, так и для пропаганды знаний в области безопасности жизнедеятельности среди всех групп населения.

4. Подготовку населения в области ГО, защиты от ЧС и безопасности людей на водных объектах осуществлять в рамках единой системы подготовки населения в области ГО, защиты от ЧС природного и техногенного характера и безопасности людей на водных объектах в образовательных учреждениях МЧС России, в учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти, в ГКОУ Самарской области «Учебно-методический центр по ГО и ЧС», на курсах ГО, по месту работы, а также в У КП ГОЧС по месту жительства граждан в городских округах и муниципальных районах.

5. В целях совершенствования организации и осуществления подготовки населения в области ГО, защиты от ЧС и безопасности людей на водных объектах обеспечить выполнение следующих мероприятий:

а) министерству образования и науки Самарской области:

организовать всестороннее обеспечение качественной подготовки и проведения региональных соревнований «Школа безопасности» и полевых лагерей «Юный спасатель», «Юный пожарный»;

активизировать учет работы, проводимой с подрастающим поколением согласно Плану основных мероприятий Самарской области в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2020 год;

принять меры по полному и качественному выполнению требований федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования и примерной основной образовательной программы в части изучения курса «ОБЖ»;

откорректировать примерную программу учебного предмета «Окружающий мир» с целью обеспечения условий для формирования начальных навыков и первичных знаний для последовательного перехода к изучению учебного предмета «ОБЖ» на уровне основного общего образования;

проводить организационную работу по обеспечению образовательных организаций учебной литературой и наглядными пособиями по изучению вопросов ГО, защиты от ЧС, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в рамках курса «ОБЖ» и дисциплины «БЖД»;

организовать проведение ежегодных смотров-конкурсов на лучшую учебно-материальную базу в образовательных организациях по курсу «ОБЖ» и дисциплине «БЖД», конкурсов «Учитель года по ОБЖ» и «Преподаватель года по БЖД», а также интернет-олимпиад по безопасности жизнедеятельности среди учащихся общеобразовательных организаций;

б) руководителям органов исполнительной власти Самарской области:

проанализировать состояние подготовки руководящего состава и населения в области ГО, защиты от ЧС и безопасности людей на водных объектах в 2019 году, подвести итоги и результаты оформить соответствующими распорядительными актами;

продолжать работу по внесению изменений и дополнений в нормативные правовые акты по организации подготовки населения в области ГО, защиты от ЧС и безопасности людей на водных объектах с учётом изменений и дополнений, принятых в этой области нормативными правовыми актами Российской Федерации, Самарской области, а также опыта борьбы с лесными и другими пожарами;

обеспечить разработку ежегодного комплексного плана мероприятий по подготовке неработающего населения в области ГО и защиты от ЧС, а также его рассмотрение, утверждение и заслушивание хода его выполнения на заседаниях соответствующих комиссий по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности;

обеспечить учёт подготовки всех групп населения в области ГО, защиты от ЧС и безопасности людей на водных объектах, а также контроль

за выполнением планов комплектования слушателями ГКОУ Самарской области «Учебно-методический центр по ГО и ЧС» и курсов ГО;

подготовку инструкторов (консультантов) УКП ГОЧС осуществлять в ГКОУ Самарской области «Учебно-методический центр по ГО и ЧС» и на курсах ГО;

принять меры по созданию современной учебно-материальной базы на курсах ГО, а также для организации подготовки населения выездным методом;

разработать и утвердить план совершенствования учебно-материальной базы для подготовки в области ГО и защиты от ЧС на 2020 – 2025 годы, ежегодно по мере необходимости его корректировать;

при организации и проведении учений и тренировок особое внимание уделять реальности имеющихся планов, отработке практических действий обучаемых при ЧС, пожарах и угрозе террористических актов в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам, образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования, на объектах здравоохранения и в местах массового пребывания людей;

продолжить разработку и издание учебной литературы и наглядных пособий по безопасности жизнедеятельности, организовать обеспечение ими населения в необходимом объеме.

6. Рекомендовать обеспечить выполнение следующих мероприятий:

а) руководителям органов местного самоуправления в Самарской области:

проанализировать состояние подготовки руководящего состава и населения в области ГО, защиты от ЧС и безопасности людей на водных объектах в 2019 году, подвести итоги и результаты оформить соответствующими распорядительными актами;

продолжать работу по внесению изменений и дополнений в нормативные правовые акты по организации подготовки населения в области ГО, защиты от ЧС и безопасности людей на водных объектах с учётом изменений и дополнений, принятых в этой области нормативными правовыми актами Российской Федерации, Самарской области, а также опыта борьбы с лесными и другими пожарами;

обеспечить разработку ежегодного комплексного плана мероприятий по подготовке неработающего населения в области ГО и защиты от ЧС, а также его рассмотрение, утверждение и заслушивание хода его выполнения на заседаниях соответствующих комиссий по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности;

обеспечить учёт подготовки всех групп населения в области ГО, защиты от ЧС и безопасности людей на водных объектах, а также контроль за выполнением планов комплектования слушателями ГКОУ Самарской области «Учебно-методический центр по ГО и ЧС» и курсов ГО;

принять меры по созданию и финансированию УКП ГОЧС в городских округах и муниципальных районах, а также обеспечить подготовку инструкторов (консультантов) УКП ГОЧС в ГКОУ Самарской области «Учебно-методический центр по ГО и ЧС» и на курсах ГО;

принять меры по созданию современной учебно-материальной базы на курсах ГО, а также для организации подготовки населения выездным методом;

разработать и утвердить план совершенствования учебно-материальной базы для подготовки в области ГО и защиты от ЧС на 2020 – 2025 годы, ежегодно по мере необходимости его корректировать;

при организации и проведении учений и тренировок особое внимание уделять реальности имеющихся планов, отработке практических действий обучаемых при ЧС, пожарах и угрозе террористических актов в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам, образовательным

программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования, на объектах здравоохранения и в местах массового пребывания людей;

продолжить разработку и издание учебной литературы и наглядных пособий по безопасности жизнедеятельности, организовать обеспечение ими населения в необходимом объеме;

б) руководителям организаций:

по итогам подготовки работников организаций в области ГО, защиты от ЧС и безопасности людей на водных объектах, в том числе личного состава аварийно-спасательных формирований, определить задачи и мероприятия, направленные на совершенствование их подготовки, и оформить соответствующими распоряжениями (приказами);

при подготовке работников организаций и личного состава нештатных аварийно-спасательных формирований, нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО обратить внимание на совершенствование практических навыков выполнения задач по предназначению, в том числе в ЧС и при пожарах;

в ходе учений и тренировок отрабатывать приемы и способы действий в ЧС и при угрозе террористических актов, порядок эвакуации работников, материальных и культурных ценностей, а также выработать необходимые морально-психологические качества, требуемые в экстремальных ситуациях;

принимать необходимые меры по оснащению и поддержанию в рабочем состоянии имеющейся учебно-материальной базы, а также по её эффективному использованию и совершенствованию;

при подготовке населения применять технические средства обучения, современные образцы средств индивидуальной защиты, натурные учебно-наглядные пособия, специальную технику, используемую при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ;

оказывать методическую и организационную помощь работникам, осуществляющим проведение занятий (руководителям занятий), осуществлять контроль за подготовкой к занятиям и их проведением.

7. Рекомендовать представить в государственное казённое учреждение Самарской области «Центр по делам гражданской обороны, пожарной безопасности и чрезвычайным ситуациям» по итогам подготовки населения Самарской области:

а) руководителям ГКОУ Самарской области «Учебно-методический центр по ГО и ЧС» и курсов ГО:

до 29-го числа отчётного месяца – сведения о подготовке населения по основам безопасности в ГКОУ Самарской области «Учебно-методический центр по ГО и ЧС» и на курсах ГО за текущий месяц;

к 29 марта, 29 июня, 29 сентября и 15 ноября – сведения о деятельности ГКОУ Самарской области «Учебно-методический центр по ГО и ЧС» и курсов ГО за прошедший квартал и поимённый список прошедших подготовку руководителей муниципальных образований, руководителей администраций муниципальных образований, председателей комиссий по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований;

к 3 декабря – доклады об организации и итогах подготовки населения в области ГО и защиты населения за год;

б) органам местного самоуправления в Самарской области: ✓

до 2-го числа месяца, следующего за отчётным – донесение о подготовке населения по основам безопасности за прошедший месяц;

ежеквартально нарастающим итогом к 4-му числу месяца, следующего за отчетным кварталом – донесение об организации и итогах подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС;

ежеквартально до 22-го числа последнего месяца квартала – донесение по работе с подрастающим поколением;

к 3 декабря – доклады об организации и итогах подготовки населения в области ГО, защиты от ЧС и безопасности людей на водных объектах за год.

8. Учебный год определить с 9 января по 30 ноября 2020 года.