



Российская Федерация
Самарская область
АДМИНИСТРАЦИЯ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ТИМОФЕЕВКА
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА СТАВРОПОЛЬСКИЙ
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 08 ноября 2024 года

№ 73

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики
в 2025-2027 годах**

В целях укрепления налогового потенциала бюджета сельского поселения Тимофеевка муниципального района Ставропольский Самарской области, установления основных приоритетов бюджетных расходов, руководствуясь Положением о бюджетном процессе в сельском поселении Тимофеевка муниципального района Ставропольский Самарской области, утвержденного Решением Собрании Представителей от 02.05.2023 г. № 103 администрации сельского поселения Тимофеевка муниципального района Ставропольский Самарской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики в сельском поселении Тимофеевка муниципального района Ставропольский Самарской области на 2025-2027 годы, согласно Приложения.

2. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на главу сельского поселения Тимофеевка муниципального района Ставропольский Самарской области.

3. Настоящее Постановление вступает в силу с 1 января 2025 года и действует до 31 декабря 2027 года, а также с 1 января 2025 года отменяет действия Постановления «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики в 2024-2026 годах» от 15.11.2023 года № 57.

4. Настоящее Постановление подлежит официальному опубликованию в газете «Ставрополь-на-Волге. Официальное опубликование» и размещению на официальном сайте сельского поселения Тимофеевка <http://www.timofeevka.stavrsp.ru>.

Глава сельского поселения Тимофеевка



А.Н. Сорокин

**І. Основные направления бюджетной и налоговой политики
в сельском поселении Тимофеевка муниципального района Ставропольский
Самарской области на 2025-2027 годы.**

Основные направления бюджетной политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее - Основные направления бюджетной политики) разработаны в соответствии со статьей 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс) и Решением Собрании Представителей 02.05.2023 г. № 103 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Тимофеевка муниципального района Ставропольский Самарской области».

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики были учтены положения Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2018г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указы Президента РФ), Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года, Программа врио Губернатора Самарской области от 05.09.2024 года социально-экономического развития Самарской области на 2024-2029 годы. Также учитывались итоги реализации задач, поставленных на период до 2024 года, приоритеты на ближайшую перспективу, условия и проблемы, над решением которых предстоит работать в планируемом трехлетнем периоде.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее - проект бюджета на 2025 – 2027 годы), подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета сельского поселения Тимофеевка муниципального района Ставропольский Самарской области.

Реализация бюджетной политики в 2023-2024 годах осуществлялась в качественно новых экономических условиях. Падение цен на традиционные товары российского экспорта, введение экономических санкций и замедление потенциальных темпов роста российской экономики на фоне накопившихся структурных дисбалансов определяют внешние и внутренние условия, не соответствующие тем ожиданиям, которые закладывались при формировании бюджета на предшествующую трехлетку. Бюджетная политика в сфере доходов ориентирована на их увеличение и максимальный сбор налогов, проведение работы по их наращиванию, в том числе за счет экономического роста, развития налогового потенциала, улучшения расчетов налогоплательщиков с бюджетом.

Проводимая бюджетная политика в 2023-2024 годах в целом соответствует стратегическим целям экономического развития сельского поселения и исходит из четкого понимания реальных возможностей бюджета Администрации сельского поселения Тимофеевка.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета Администрации сельского поселения Тимофеевка муниципального района Ставропольский Самарской области (далее – бюджет сельского поселения), подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета сельского поселения, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

1. Основные цели и задачи бюджетной политики и приоритеты бюджетных расходов на 2025 – 2027 годы

Целью бюджетной политики на 2025-2027 годы является определение основных подходов к формированию проекта бюджета поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

1. Задачей бюджетной политики является реализация национальных целей развития, в том числе рационального и эффективного использования имеющихся бюджетных средств. При этом выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы являются безусловным приоритетом бюджетной политики и будут исполнены в полном объеме в любой экономической ситуации.

Исходя из поставленной задачи бюджетной политики на 2025-2027 годы главные администраторы средств бюджета поселения должны обеспечить:

- формирование реалистичного прогноза поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения, осуществляемого на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования сельского поселения Тимофеевка на предстоящий трехлетний период;

- привлечение дополнительных межбюджетных трансфертов из областного бюджета в бюджет поселения в максимально возможном объеме;

- сохранение уровня финансового обеспечения расходных обязательств муниципального образования сельского поселения Тимофеевка по всем первоочередным и социально значимым направлениям. Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 10.12.2022 №Пр-2360 расходы на оплату труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года, должны быть предусмотрены исходя из динамики темпа роста среднемесячной начисленной заработной платы работников, занятых в сфере экономики. Расходы на оплату труда категорий работников бюджетной сферы, не попадающих под действие данных указов, должны быть увеличены на прогнозный уровень инфляции, определенный на федеральном уровне. В необходимом объеме должны быть предусмотрены средства на повышение уровня минимального размера оплаты труда в учреждениях бюджетной сферы;

- расстановку приоритетов в расходовании бюджетных средств, оптимизацию и повышение эффективности бюджетных расходов. Необходимо обеспечить постоянный мониторинг ритмичности кассового исполнения мероприятий, выполнения контрольных точек планов по достижению результатов и показателей государственных и муниципальных программ;

- развитие инициативного бюджетирования в части включения в муниципальные программы поселения мероприятий по реализации проектов инициативного бюджетирования.

2. Методика расчета предельных базовых бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования сельского поселения Тимофеевка на 2025-2027 годы.

Основой для формирования расходов бюджета поселения является реестр действующих расходных обязательств муниципального образования сельского поселения Тимофеевка на 2025-2027 годы.

В соответствии с действующим законодательством в расходах должен быть применен принцип раздельного планирования бюджетных ассигнований на исполнение действующих и вновь принимаемых расходных обязательств бюджета муниципального образования сельского поселения Тимофеевка.

Основой для формирования расходов бюджета поселения на 2025-2027 годы на исполнение действующих расходных обязательств муниципального образования сельского поселения Тимофеевка является реестр, составленный главными распорядителями средств бюджета поселения (далее - главные распорядители).

При этом объемы расходов на исполнение действующих расходных обязательств на 2025-2027 годы соответствуют объемам бюджетных ассигнований сельского поселения Тимофеевка муниципального района Ставропольский.

Объемы расходов на 2027 год приняты с учетом:

сохранения длящихся расходных обязательств сельского поселения Тимофеевка муниципального района Ставропольский на уровне объемов бюджетных ассигнований 2026 года;

исключения прекращающихся расходных обязательств сельского поселения Тимофеевка муниципального района Ставропольский.

Бюджетные ассигнования на исполнение вновь принимаемых расходных обязательств сельского поселения Тимофеевка муниципального района Ставропольский должны быть сформированы в целях реализации приоритетов бюджетной политики на 2025-2027 годы. В их составе учтены бюджетные ассигнования на реализацию правовых актов сельского поселения Тимофеевка муниципального района Ставропольский, устанавливающих новые расходные обязательства сельского поселения Тимофеевка муниципального района Ставропольский, принятых в текущем году.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 10.12.2022 № Пр-2360 расходы на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года, планируются исходя из динамики темпа роста среднемесячной начисленной заработной платы работников. Правительство России, в рамках бюджетного пакета, внесенного в Госдуму, предложило произвести индексацию зарплаты бюджетников социальной сферы на 13.2% с 1 января 2025 года.

Ассигнования на оплату труда работников муниципальных учреждений поселения, финансируемых за счет бюджета сельского поселения Тимофеевка муниципального района Ставропольский, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, и муниципальных служащих органов местного самоуправления (муниципальных органов) будут рассчитываться с учетом индексации с 1 января ежегодно на прогнозный уровень инфляции, определенный на федеральном уровне (5,1%).

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19 июня 2000 года № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников бюджетной сферы с 19242 рублей до 22440 рублей с 1 января 2025 года. Таким образом МРОТ увеличивается на 16.6% или на 3 158 рублей. Уровень оплаты труда вырастет у 8 работников муниципальных учреждений.

Бюджетные ассигнования на оплату коммунальных услуг на 2025-2027 годы рассчитываются исходя из планируемой индексации регулируемых цен и тарифов на продукцию (услуги) отраслей инфраструктурного сектора.

Для обеспечения участия сельского поселения Тимофеевка муниципального района Ставропольский в реализации государственных программ Самарской области, федеральных и национальных проектах и привлечения дополнительных средств из областного бюджета в бюджете поселения возможно формирование резерва на эти цели.

В соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации должны быть предусмотрены условно утверждаемые расходы на 2026 и 2027 годы

3. Основные направления бюджетной политики в отраслях бюджетной сферы

Бюджетная политика призвана обеспечить финансовыми ресурсами расходные обязательства поселения по закрепленным за ним федеральным законодательством полномочиям.

Налоговая политика сельского поселения основана на целевых ориентирах, предусмотренных Прогнозом социально-экономического развития сельского поселения Тимофеевка муниципального района Ставропольский Самарской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов и направлена на обеспечение роста экономического потенциала сельского поселения, поступлений в бюджет сельского поселения всех

доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в бюджет. Приоритетами в трехлетней перспективе 2025-2027 годов в сфере муниципальной налоговой политики являются: совершенствование налогового регулирования с учетом изменившихся экономических условий при недопущении увеличения налоговой нагрузки на экономику, принятие мер налогового стимулирования инвестиций, проведение антикризисных налоговых мер, эффективное и стабильное функционирование налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

В сфере культуры бюджетная политика будет направлена на дальнейшее сохранение и развитие культуры поселения. В 2025-2027 годах планируется реализация мероприятий по поддержке муниципальных культурно-досуговых учреждений, проведение значимых культурных мероприятий.

В сфере обеспечения первичных мер пожарной безопасности для решения вопросов защиты населения и территории сельского поселения от пожаров в бюджете сельского поселения будут предусмотрены средства на противопожарные мероприятия.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства продолжится реализация региональной программы капитального ремонта домов в целях улучшения комфортности проживания граждан в многоквартирных домах. Предусматривается ежегодное перечисление взносов на ремонт многоквартирных домов за муниципальное имущество.

В 2025-2027 годах будет продолжена работа по проведению мероприятий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования электрической энергии при эксплуатации объектов наружного освещения сельского поселения Тимофеевка муниципального района Ставропольский, оснащению линий уличного освещения приборами учета, а также обеспечению надлежащей эксплуатации этих приборов, их сохранности и своевременной замене. Также планируется осуществлять мероприятия по содержанию мест захоронения, созданию мест (площадок) для накопления твердых коммунальных отходов, ликвидации стихийных свалок и прочему благоустройству территории поселения.

Дальнейшее развитие получит практика поддержки инициатив граждан по благоустройству общественных территорий.

В 2025-2027 годах расходы на оплату коммунальных услуг учреждениям, финансируемым из бюджета поселения, будут предусмотрены с учетом прогноза роста тарифов, в соответствии с Постановлением Губернатора Самарской области от 22.12.2023г №297 "Об утверждении предельных (максимальных индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Самарской области на 2024 год и на 2025-2028 годы», распорядителям и получателям средств бюджета сельского поселения Тимофеевка муниципального района Ставропольский на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

В сфере межбюджетных отношений на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов будет производится передача исполнения ряда вопросов местного значения сельского поселения Тимофеевка муниципального района Ставропольский в муниципальный район за счет средств межбюджетных трансфертов в соответствии с заключенными соглашениями.

Основные направления налоговой политики в сельском поселении на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов определены с учетом основных направлений налоговой политики Российской Федерации и 6 Самарской области. Приоритеты налоговой политики сельского поселения направлены на:

- укрепление и развитие налогового потенциала сельского поселения;
- обеспечение роста доходной части бюджета сельского поселения;
- создание эффективной и стабильной налоговой системы, поддержание сбалансированности и устойчивости бюджета сельского поселения;
- стимулирование и развитие малого бизнеса; - недопущение налоговой нагрузки на экономику;

- совершенствование налогового администрирования, взаимодействие и совместную работу с администраторами доходов;

- оптимизацию существующей системы налоговых льгот, мониторинг эффективности налоговых льгот;

- сокращение недоимки по налогам в бюджет сельского поселения;

- повышение эффективности использования муниципальной собственности;

- поиск новых источников пополнения бюджета сельского поселения.

В части сохранения и укрепления налогового потенциала сельского поселения, повышения доходов бюджета сельского поселения планируется:

- ежегодное проведение оценки эффективности предоставленных льгот по местным налогам, принятие мер по отмене неэффективных налоговых льгот;

- установление определенного срока действия при введении новых налоговых льгот, направленных на поддержку и развитие экономики сельского поселения;

- продолжение работы по инвентаризации и оптимизации имущества муниципальной собственности, вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков;

- увеличение налогового потенциала сельского поселения за счет налогового стимулирования деловой активности в сельском поселении, привлечения инвестиций, взаимовыгодное сотрудничество с организациями, формирующими налоговый потенциал сельского поселения.

В части развития налогового потенциала сельского поселения планируется:

- развитие налогового потенциала путем содействия развитию отраслей экономики сельского поселения;

- осуществление содействия среднему и малому бизнесу для создания благоприятных условий предпринимательской деятельности;

- дальнейшее осуществление мероприятий по легализации «теневой» заработной платы в сельском поселении;

- проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью сельского поселения и увеличение доходов от ее использования.

Важным фактором проводимой налоговой политики является необходимость сохранения бюджетной устойчивости, обеспечения бюджетной сбалансированности, увеличения доходной части бюджета сельского поселения, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам, а также поддержка инвестиционной активности бизнеса в первую очередь в производственной сфере, обеспечивающей увеличение налогового потенциала сельского поселения Тимофеевка.

4. Реализация основных направлений бюджетной политики на 2025-2027 годы

В ходе формирования проекта бюджета сельского поселения Тимофеевка муниципального района Ставропольский на 2025-2027 годы, главным администраторам доходов бюджета поселения необходимо продолжить работу по уточнению прогноза налоговых и неналоговых доходов и по привлечению дополнительных средств из областного бюджета.

Главным распорядителям средств бюджета сельского поселения Тимофеевка муниципального района Ставропольский при подготовке проектировок бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов:

- 1) в пределах доведенных финансовым органом бюджетных ассигнований предусмотреть в полном объеме расходы на исполнение полномочий сельского поселения Тимофеевка муниципального района Ставропольский, обусловленных областными законами, нормативными правовыми актами Самарской области, правовыми актами сельского поселения Тимофеевка муниципального района Ставропольский.

- 2) в пределах доведенных бюджетных ассигнований - самостоятельно определить приоритеты бюджетных расходов для финансового обеспечения полномочий поселения;

3) до 1 октября 2024 года, исходя из предельных объемов бюджетного финансирования на 2025-2027 годы, разработаны изменения в паспорта действующих муниципальных программ поселения, до 1 октября 2024 года — паспорта новых муниципальных программ, реализация которых началась с 2024 года, с учетом требований постановления администрации сельского поселения Тимофеевка муниципального района Ставропольский и замечаний контрольно-счетного органа по результатам экспертизы исполнения в 2023 году действующих муниципальных программ сельского поселения Тимофеевка муниципального района Ставропольский;

4) при определении объема расходов на 2025-2027 годы на оплату труда работников учреждений культуры в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №597 и от 1 июня 2012 г. №761 учитывать оптимизацию расходов на содержание административно-управленческого и вспомогательного персонала с учетом предельной доли расходов на оплату их труда в фонде оплаты труда учреждения - не более 40 процентов;

5) Провести анализ деятельности муниципальных бюджетных учреждений в части соответствия объема муниципального задания объему и качеству выполняемых работ и предоставляемых услуг и до 1 октября 2024 года представить предложения Главе администрации поселения по повышению эффективности деятельности таких учреждений (при необходимости путем их оптимизации, перераспределения между ними субсидий из бюджета поселения);

6) подготовить в 2024 году необходимую конкурсную документацию по расходам капитального характера, для проведения контрактации расходов до 1 марта 2025 года, по остальным расходам на закупку товаров, работ и услуг — до 1 июня 2025 года;

7) учесть заключение контрольно-счетного органа сельского поселения Тимофеевка муниципального района Ставропольский по отчету об исполнении бюджета поселения за 2023 год.

II. Основные направления налоговой политики на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов в области расходов бюджета

Основные направления налоговой политики сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее – Основные направления налоговой политики) подготовлены с целью составления проекта бюджета сельского поселения на очередной финансовый год и двухлетний плановый период. Бюджетная политика в области расходов в 2025-2027 годах будет направлена на дальнейшее развитие экономики и социальной сферы, повышение уровня и качества жизни населения, решение приоритетных для сельского поселения задач. Исходя из принципов ответственной бюджетной и налоговой политики сельского поселения, для поддержания сбалансированности бюджета сельского поселения при его формировании будут приняты меры по включению в бюджет сельского поселения в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, непринятие новых расходных обязательств, сокращение неэффективных расходов.

Существенный резерв повышения эффективности бюджетных расходов лежит в области принимаемых бюджетных решений. Все принимаемые решения должны соответствовать критериям необходимости, умеренности и предсказуемости. Необходимо активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе планирования расходов, ключевыми требованиями здесь должны стать бережливость, правильный выбор приоритетов, учет текущей экономической ситуации. В условиях снижения темпов роста собственных доходов бюджета сельского поселения на первый план выходит решение задач по повышению эффективности расходов бюджета сельского поселения и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений социально-экономического развития сельского поселения. Системный подход к повышению эффективности бюджетных расходов позволит выполнить положения Послания Президента Российской Федерации и достигнуть высоких показателей в 2025-2027 годах.

Необходимо обеспечение перехода к современным стандартам организации управления информационными потоками, повышения прозрачности бюджета сельского поселения и бюджетного процесса сельского поселения, повышение степени вовлеченности гражданского общества в обсуждение целей и результатов использования бюджетных средств, а также расширение состава и содержания информации о бюджете сельского поселения и бюджетном процессе в муниципальном образовании.

1. Основные меры в области налоговой политики, планируемые к реализации в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов

В рамках исполнения Послания Президента Российской Федерации, предполагается внесение изменений в законодательство Российской Федерации, предусматривающее добровольное декларирование физическими лицами имущества (счетов и вкладов в банках), включая возможности задекларировать имущество, переданное номинальному владельцу, предоставление таким декларантам значительного объема муниципальных гарантий, направленных на не привлечение к уголовной, административной и налоговой ответственности в части нарушений налогового, валютного и таможенного законодательства.

Необходимо понимать, что рост доходов должен быть обеспечен прежде всего за счет улучшения администрирования уже существующих налогов. На сегодня актуальными остаются вопросы совершенствования администрирования доходов.

Реализация долговой политики в 2025-2027 годах будет осуществляться в условиях умеренного ускорения темпов роста экономики сельского поселения, стабильного уровня инфляции. Основными направлениями долговой политики в 2025-2027 годах являются: поддержание величины муниципального долга сельского поселения на экономически безопасном уровне; минимизация стоимости заимствований; осуществление привлечения заимствований с учетом соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, в отношении объема муниципального долга и расходов на его обслуживание. В 2025-2027 годах будет продолжена взвешенная долговая политика, направленная на оптимизацию объема муниципального долга, своевременного и полного учета долговых обязательств.

1.1 Налогообложение доходов физических лиц

Налогообложение доходов физических лиц требует постоянной корректировки, с одной стороны, с целью исключения необоснованных налоговых льгот, а с другой стороны, с целью уточнения отдельных положений в части порядка определения налоговой базы и контроля за полнотой и своевременностью уплаты налога. Например, предполагается уточнение порядка освобождения отдельных видов доходов от обложения налогом на доходы физических лиц, в том числе при увольнении гражданских служащих, военнослужащих и судей, при получении доходов в иностранной валюте, уточнение отдельных положений по налогообложению выигрышей в лотереи.

1.2 Акцизное налогообложение. Индексация ставок акцизов

На 2025 и 2027 годы предусматривается сохранение размеров ставок акцизов, установленных действующим законодательством о налогах и сборах. На 2027 год предполагается индексация ставок акцизов с учетом индекса потребительских цен.

1.3 Оценка эффективности налоговых льгот и иных стимулирующих механизмов. Подходы к установлению налоговых льгот. Отмена федеральных льгот по региональным и местным налогам

1.3.1. В Основных направлениях налоговой политики на 2011 - 2013 годы была впервые поставлена задача постепенной отмены федеральных льгот по региональным и местным налогам. После проведения анализа и оценки бюджетного эффекта от действовавших на тот момент федеральных льгот по региональным и местным налогам была предложена постепенная отмена льгот по налогу на имущество организаций для инфраструктурных объектов, а также льгот по земельному налогу для земельных участков, ограниченных в обороте в соответствии с законодательством Российской Федерации, предоставленных для обеспечения обороны, безопасности и таможенных нужд.

Принятый в 2012 году Федеральный закон от 29 ноября 2012 г. № 202-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», предусматривает поэтапную отмену льгот по налогу на имущество организаций в отношении линейных объектов инфраструктуры.

Так, с 2013 года были отменены наиболее крупные налоговые льготы по налогу на имущество организаций в отношении железнодорожных путей общего пользования, магистральных трубопроводов, линий энерго передачи, сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью, с постепенным увеличением ставки с 0,4% в 2013 году до 2,2% в 2019 году.

Также объекты налогообложения земельных участков, ограниченных в обороте в соответствии с законодательством Российской Федерации и предоставленных для обеспечения обороны, безопасности и таможенных нужд, были включены в состав объектов налогообложения по земельному налогу, с установлением в отношении таких земельных участков налоговой ставки, не превышающей 0,3 процента их кадастровой стоимости.

По оценкам Минфина России, выпадающие доходы от указанных льгот на момент их существования в 2012 году составляли около 85 процентов объема всех выпадающих доходов региональных и местных бюджетов от предоставления льгот на федеральном уровне по региональным и местным налогам. Таким образом, по окончании переходного периода, к 2018 году, федеральные льготы по региональным и местным налогам уже в соответствии с принятыми решениями будут сокращены на 85 процентов.

С учетом существенного влияния на устойчивость доходов субнациональных уровней бюджетной системы принимаемых на федеральном уровне решений по установлению льгот и освобождений как по региональным и местным налогам, так и по федеральным налогам и специальным налоговым режимам, доходы от которых поступают в бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты, оценка эффективности введения новой льготы должна стать обязательным элементом процесса введения новой льготы.

Для этого любая новая налоговая льгота должна устанавливаться на ограниченный период – например, на 5 лет или более длительный срок в зависимости от целевой направленности этой льготы. По мере приближения истечения срока действия льготы принятие решения о ее возможном продлении должно производиться с учетом результатов анализа ее эффективности.

При этом принятие новой льготы, налогового освобождения или иного стимулирующего механизма в рамках налоговой политики должно сопровождаться определением «источника» для такого решения, в качестве которого, в том числе, может рассматриваться отмена одной или нескольких неэффективных льгот (возможно, с заменой на аналогичный объем налоговых расходов).

Одновременно предполагается окончательно отказаться от установления новых льгот на федеральном уровне (включая освобождения от налогообложения, изъятия из налоговой базы и объекта налогообложения) по региональным и местным налогам.

В то же время, единовременная отмена налоговых льгот, имеющих важное социальное и государственное значение, установленных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, может привести к социальной напряженности в обществе (например, отмена налоговых льгот для инвалидов, пенсионеров, религиозных организаций) либо к увеличению расходных обязательств федерального бюджета (например, отмена налоговых льгот для учреждений уголовно-исполнительной системы). В связи с этим отмене должны подлежать налоговые льготы, не оказывающие влияния на достижение одной из целей налоговой политики – стимулирование экономического роста, и не имеющие социального эффекта.

1.3.2. Критерием бюджетной эффективности для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе субъектов инвестиционной деятельности является коэффициент бюджетной эффективности, который характеризует отношение изменений фактических (планируемых) суммарных поступлений в бюджет сельского поселения от данной категории налогоплательщиков в анализируемом периоде по сравнению с предшествующим, к фактическим (планируемым) выпадающим доходам бюджета сельского поселения по данной категории налогоплательщиков в анализируемом налоговом периоде:

$$Кб.э = (H_t - H_{t-1}) / ВД_t,$$

где,

Кб.э — коэффициент бюджетной эффективности

H_t — суммарные поступления в бюджет сельского поселения от данной категории налогоплательщиков в анализируемом периоде (году) t ;

H_{t-1} — суммарные поступления в бюджет сельского поселения от данной категории налогоплательщиков в предыдущем периоде (году) $t-1$;

$ВД_t$ — выпадающие доходы бюджета сельского поселения вследствие предоставления льготы в исследуемом налоговом периоде t .

1.3.3. Одним из проявлений бюджетной эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) является минимизация встречных финансовых потоков в бюджет сельского поселения и экономия трансфертных издержек в отношении категорий налогоплательщиков, финансируемых из бюджета сельского поселения. В этом случае, к таким категориям налогоплательщиков относятся:

- органы местного самоуправления сельского поселения;
- муниципальные учреждения, финансируемые из бюджета сельского поселения.

В отношении действующих льгот, по которым фактического предоставления льготы не осуществлялось, т.е. выпадающие доходы бюджета сельского поселения отсутствуют ($ВД=0$), оценивается наиболее вероятный минимальный эффект льготы в случае фактического ее предоставления. Если определение наиболее вероятного минимального эффекта невозможно, то налоговые льготы имеют высокую бюджетную эффективность.

1.3.4. Для оценки социальной эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) в отношении налогоплательщиков-юридических лиц и физических лиц, являющихся индивидуальными предпринимателями, в том числе субъектов инвестиционной деятельности, рассчитывается коэффициент социальной эффективности:

Для оценки социальной эффективности используются показатели деятельности налогоплательщиков за отчетный финансовый год и год, предшествующий отчетному.

В отношении действующих льгот, по которым фактического предоставления льготы не осуществлялось, т.е. выпадающие доходы бюджета сельского поселения отсутствуют (ВД=0), оценивается наиболее вероятный минимальный эффект льготы в случае фактического ее предоставления.

1.3.5. Показателем оценки социального эффекта налоговых льгот (налоговых расходов), установленных для отдельных категорий физических лиц и некоммерческих объединений граждан (товариществ собственников жилья, жилищно-строительных кооперативов, гаражно-строительных кооперативов, садоводческих товариществ, добровольных формирований населения по охране общественного порядка и других некоммерческих объединений граждан), является повышение социальной поддержки населения сельского поселения, сохранение культурно-исторического наследия.

2. Основные итоги реализации налоговой политики

2.1 Налогообложение недвижимого имущества физических лиц

В рамках совершенствования налогообложения имущества физических лиц с 2015 года в Кодекс введена новая глава 32 «Налог на имущество физических лиц».

Целью введения нового налога на имущество физических лиц является переход к более справедливому налогообложению исходя из кадастровой стоимости имущества, как наиболее приближенной к рыночной стоимости этого имущества.

Обеспечивая равенство налогообложения и защиту социально- незащищенных категорий граждан, на федеральном уровне предусмотрены налоговые вычеты в отношении объектов жилого назначения, налоговые льготы, предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков, а также понижающие коэффициенты, применяемые в течение первых четырех налоговых периодов после введения нового налога. Учитывая местный характер налога, широкие полномочия по установлению налога предоставлены субъектам Российской Федерации и представительным органам муниципальных образований.

Так, по решению субъекта Российской Федерации устанавливается порядок определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц: исходя из кадастровой стоимости объекта или его инвентаризационной стоимости (т.е. временное (до 2020 года) сохранение действующего порядка). По решению представительных органов муниципальных образований налог вводится в действие или прекращает действовать на соответствующей территории, определяются конкретные налоговые ставки, могут увеличиваться размеры налоговых вычетов и устанавливаться дополнительные налоговые льготы.

2.2 Имущественные налоги

2.2.1 Налог на имущество организаций и налог на имущество физических лиц для налогоплательщиков, применяющих специальные налоговые режимы

В законодательство о налогах и сборах внесены изменения, направленные на предотвращение уклонения от уплаты налогов на имущество путем минимизации налоговых платежей в результате перехода организаций и индивидуальных предпринимателей на специальные налоговые режимы.

Так, в частности, в Кодекс введено положение, предусматривающее, что организации, применяющие упрощенную систему налогообложения или систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход, не освобождаются от уплаты налога на имущество организаций в отношении имущества, налоговая база по которому определяется исходя из его кадастровой стоимости. К таким объектам отнесены

административно-деловые центры, торговые центры, офисные помещения, объекты общественного питания и бытового обслуживания.

В целях обеспечения равенства налогообложения аналогичные изменения внесены в Кодекс в отношении уплаты налога на имущество физических лиц налогоплательщиками, применяющими специальные налоговые режимы.

Указанные изменения применяются в случае перехода субъекта Российской Федерации и муниципального образования к исчислению соответствующих сумм налогов на имущество исходя из кадастровой стоимости.

При этом субъекты Российской Федерации и муниципальные образования в силу предоставленных им полномочий вправе установить ограничения по переходу организаций и физических лиц, применяющих специальные налоговые режимы, к исчислению соответствующих сумм налогов на имущество исходя из кадастровой стоимости в виде установления минимальной площади объекта налогообложения.

2.2.2 Установление единого срока уплаты имущественных налогов физическими лицами

В целях удобства осуществления расчетов физическими лицами по имущественным налогам с 1 января 2015 года предусмотрены единые сроки уплаты физическими лицами транспортного налога и налога на имущество физических лиц – не позднее 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом.

2.3 Налогообложение доходов физических лиц

Изменение механизма освобождения от налогообложения доходов физических лиц, полученных от продажи жилых помещений

Предусматривается увеличение до пяти лет минимального предельного срока владения объектом недвижимого имущества, доходы от продажи которого освобождаются от налогообложения. При этом минимальный предельный срок владения таким объектом недвижимого имущества составляет три года, в случае если право собственности на объект недвижимого имущества получено налогоплательщиком одним из следующих способов:

- в порядке наследования или по договору дарения от физического лица, признаваемого членом семьи и (или) близким родственником этого налогоплательщика в соответствии с Семейным кодексом Российской Федерации;
- в результате приватизации;
- в результате передачи имущества по договору пожизненного содержания с иждивением.

Одновременно в целях предотвращения занижения налоговой базы по налогу на доходы физических лиц (НДФЛ) при продаже физическим лицом объекта недвижимого имущества предусматривается исчисление налога с вмененного дохода, рассчитываемого как кадастровая стоимость продаваемого объекта недвижимого имущества по состоянию на 1 января года, в котором осуществлена продажа, умноженная на понижающий коэффициент 0,7, в случае, если доходы налогоплательщика от его продажи ниже этой величины.

При этом субъектам Российской Федерации предоставляется право уменьшать вплоть до нуля минимальный предельный срок владения объектом недвижимого имущества и размер понижающего коэффициента.

Предусмотренный механизм налогообложения доходов физических лиц от продажи недвижимого имущества будет применяться в отношении объектов недвижимого имущества, приобретенных в собственность физических лиц после 1 января 2016 г.

В поставленных выше задачах имеются значительные резервы улучшения финансового и экономического состояния поселения, и наша задача достичь положительных результатов, максимально используя эти перспективы.

Налоговый кодекс задает базовые ставки налогообложения для физических лиц. Они зависят от вида объекта и его стоимости. Если это жилой дом, квартира, комната или гараж — 0,1% от стоимости, прочая недвижимость — 0,5%, помещения в офисных и торговых центрах, а также объекты дороже 300 млн рублей — 2% согласно ст. 406 НК РФ и письма Минфина от 22.09.21 № 03-05-04-01/76922.

На основе базовых ставок каждый город, деревня, поселок и другие муниципальные образования имеют право установить свои ставки. Исключение — города федерального значения, там ставки налога единые для всех городских муниципалитетов. Базовую ставку налога на имущество местные власти могут уменьшить до нуля или увеличить, но не более чем в три раза. Например, ставка 0,1% для жилой недвижимости в разных городах меняется от 0 до 0,3%.

2.4. Земельный налог.

С 2025 года начнут действовать изменения по расчёту земельного налога для юридических лиц и ИП. Только коснутся они не всех, а лишь определённых объектов, облагаемых этим налогом. Согласно закону № 176-ФЗ от 12.07.2024 с 2025 года предельные ставки, касающиеся дорогих участков земли повысятся в 5 раз.

Установлены новые правила для отдельных видов недвижимости.

Если кадастровая стоимость участка не больше 300 млн. руб. налог будет платиться по ставке 0,3%. Если показатель выше, то налог будет уплачиваться по стандартной ставке из НПА муниципального образования. Ставка 0,3% не будет применяться к участкам, которые куплены для ИЖС и одновременно с этим используются в предпринимательстве. По таким участкам максимальная ставка по налогу будет также 1,5%.

2.4.1. Плательщики земельного налога.

Налог на землю платят физлица и юрлица — собственники земельных участков. Кроме того, плательщиками являются субъекты, которым участки выделены на праве постоянного бессрочного использования или пожизненного наследуемого владения.

Не плательщики налога — субъекты, которые:

получили объект в аренду;

имеют право безвозмездного использования на определённый срок;

владеют объектом, для которого не определена кадастровая стоимость (имеются исключения для участков в Крыму и Севастополе, для которых введены особые правила налогообложения).

ИП и обычным физлицам не нужно самим рассчитывать налог, поскольку его считают налоговики и присылают уведомление для оплаты. Юрлица сами исчисляют обязательства по налогу, но налоговики контролируют этот расчёт.

2.4.2. Расчет земельного налога.

Земельный налог считается так:

Налоговая база x Налоговая ставка

По ст. 391 НК РФ, налоговая база касаемо земельного участка — его кадастровая стоимость. Можно уточнить действующий показатель этой стоимости для конкретного объекта, используя несколько вариантов:

запросить выписку из ЕГРН;

найти по кадастровому номеру на портале Росреестра;

узнать на интерактивной кадастровой карте Росреестра.

Для расчёта земельного налога применяется кадастровая стоимость, определённая на 1 января этого же года.

Когда участок земли располагается на территории не одного, а нескольких муниципальных образований, определять кадастровую стоимость надо по каждой доле

участка. Но собственники не могут сами рассчитать площадь конкретной доли. Требуется запросить данные из Росреестра (письмо ФНС № БС-4-21/11942 от 25.08.2021).

Ставки по налогу регламентируются НПА муниципальных образований. Но в ст. 394 НК РФ обозначены их максимальные показатели:

не больше 0,3% — касаясь участков сельхозназначения; под жилищным строительством и объектами инженерной инфраструктуры; не применяемых в предпринимательстве; общего назначения;

не больше 1,5% для иных участков.

Чтобы понять, какая ставка определена в конкретной местности, можно направить запрос в ИФНС или самостоятельно найти НПА муниципального образования.

Некоторые субъекты вправе рассчитывать на льготы по налогу. К примеру, если юридическое лицо трудоустраивает людей с инвалидностью или компания является резидентом СЭЗ. Федеральные льготы обозначены в ст. 395 НК РФ, а муниципальные — в НПА муниципального образования.

2.4.3. Порядок уплаты земельного налога.

Срок уплаты налога для юрлиц зависит от установления муниципальными образованиями отчётных периодов — 1, 2, 3 квартала:

когда установлены — по завершении каждого квартала требуется уплачивать аванс в размере 1/4 годового налога;

когда не установлены — налог платится одной суммой по завершении года.

Аванс или годовой налог платится на ЕНС в составе ЕНП. Независимо от нахождения участка получатель средств — Казначейство РФ.

Поскольку налог включается в состав ЕНП, его нужно платить вместе с остальными налогами на общий КБК — 182 0 10 61201 01 0000 510. Предельный срок перечисления — 28 число после завершения квартала.

2.5. Единый налоговый платеж

Через единый налоговый счет бухгалтерия проводит большинство налоговых платежей, но не все. С 2025 года из состава единого налогового платежа вывели уплату дополнительных страховых взносов. Туристический налог, который заменит собой курортный сбор, нужно будет платить отдельной платежкой. Изменения в НК РФ, которые напрямую либо косвенно затрагивают статью 58 НК РФ «Порядок уплаты налогов, сборов, страховых взносов» внесены Федеральным законом №176-ФЗ от 12.07.2024 и Федеральным законом №259-ФЗ от 08.08.2024. Указанные изменения важны в первую очередь для тех, кому придется платить с 2025 года туристический налог, кто платит дополнительные страховые взносы, у кого образуется переплата по двум вышеуказанным платежам.

Какие налоги платятся через ЕНС Единым налоговым платежом (ЕНП) с 2023 года бухгалтерия уплачивает (абз. 1 и 3 п. 1 ст. 58 НК РФ):

1. Налог на УСН.

2. НДФЛ с выплат в пользу работников.

3. Страховые взносы в ФНС.

4. Налог на прибыль.

5. НДС.

6. ЕСХН. Имущественные налоги: транспортный, на имущество, земельный.

7. Торговый сбор (актуально для Москвы).

8. Госпошлину на основании исполнительного документа, выданного судом.

9. Акцизы.

10. Прочие налоги: водный, НДПИ, НДД, на игорный бизнес, на спец режим при выполнении соглашений о разделе продукции.

11. Штрафы, пени, назначенные на основании по НК РФ. Не в составе ЕНП, отдельной платежкой с указанием конкретного КБК платятся (абз. 4 п. 1 ст. 58 НК РФ):

Взносы «на травматизм» в Социальный фонд России (СФР). Этот платеж установлен не Налоговым кодексом, а законом от 24.07.1998 № 125-ФЗ.

12. Госпошлины, кроме выплачиваемой на основании исполнительного документа из суда.

13. Административные штрафы, которые назначены на основании КоАП РФ.

Выбрать способ платежа – отдельно или в составе ЕНП – можно для уплаты НПД, сборов за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов. Туристический налог не войдет в состав ЕНП с 2025 года вместо курортного сбора вводится туристический налог. Это региональный налог, его нужно платить отдельной платежкой с указанием конкретного КБК. В абзаце четвертом п. 1 ст. 58 НК РФ названы налоги, которые точно не входят в состав ЕНС. Сейчас там указан только налог на сверхприбыль, госпошлины и НДФЛ в особых случаях. С начала 2025 года в этом абзаце появится еще и туристический налог. Из состава ЕНП вывели уплату дополнительных страховых взносов. Больше не будут уплачиваться в качестве ЕНП и не будут формировать совокупную налоговую обязанность (подп. 4 п. 7 ст. 11.3, подп. 5 п. 7 ст. 45, п. 1 ст. 58 НК РФ): страховые взносы на дополнительное социальное обеспечение членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации в соответствии с Федеральным законом от 27.11.2001 № 155-ФЗ; страховые взносы на дополнительное социальное обеспечение работников угольной промышленности в соответствии с Федеральным законом от 10.05.2010 № 84-ФЗ.

Уведомление представляется в налоговый орган по месту учета не позднее 25-го числа месяца, в котором установлен срок уплаты соответствующих налогов, авансовых платежей, сборов, страховых взносов:

в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи с применением усиленной квалифицированной электронной подписи;

через «Личный кабинет налогоплательщика».

2.4.3. Единый тариф страховых взносов

Если раньше взносы уплачивались по трем разным КБК – на обязательное пенсионное страхование, на медицинское страхование и на страхование по временной нетрудоспособности и в связи с материнством, то в 2023 году действует единый тариф страховых взносов. Платить соответственно нужно тоже один единый взнос.

Все дело в том, что Пенсионный Фонд и Фонд социального страхования объединились в СФР (Социальный фонд России). При этом взносы на травматизм уплачиваются отдельно – они в единый тариф не вошли.

Действуют льготные тарифы, например организация – представители малого и среднего бизнеса платят взнос по ставке 15% с суммы дохода работника, превышающего МРОТ.

Единый тариф распространяется не только на штатных сотрудников, но и на тех, кто работает по гражданско-правовым договорам.

С 1 октября 2023 года вступили в силу поправки в НК РФ, касающиеся порядка взаимодействия налогоплательщиков с налоговыми органами в рамках применения Единого налогового счета, предусмотренные Федеральным законом от 31 июля 2023 года № 389-ФЗ.

Наиболее важные изменения с 1 октября 2023 года:

1.	Уведомления могут признать полностью или частично непредставленными	Уведомления будут проходить через входной контроль. Те из них, показатели которых не соответствуют контрольным соотношениям, налоговая признает не представленным — полностью или частично. Уведомление отнесут к частично ошибочному, если в документе обнаружат несоответствия по одному или нескольким налоговым платежам. Полностью ошибочным — если присутствуют неточности по всем налогам и страховым взносам. О несоответствии уведомления контрольным соотношениям налогоплательщику сообщат не позднее даты, которая следует за днём получения документа.
2.	Уведомления по НДФЛ можно подавать дважды в месяц	Налоговым агентам предложили сдавать два уведомления в месяц. В каждом из уведомлений нужно указывать сумму НДФЛ, удержанную до подачи документа. - Первое уведомление — промежуточное. Оно содержит данные с 23-го числа предыдущего по 9-е число текущего месяца. Срок сдачи — 12 число текущего месяца. - Второе уведомление — обязательное. В нём нужно указать сумму НДФЛ, исчисленного в полном объёме за период с 23 числа предыдущего месяца по 22 число текущего месяца включительно. Сдаётся до 25 числа каждого месяца.
3.	Вводятся ограничения на зачёт положительного сальдо	Вариант распоряжения положительным сальдо ЕНС путём зачёта на ЕНС другого налогоплательщика временно отменяется. Возможные варианты: - направить средства в счёт уплаты своих будущих налогов и взносов; - вернуть на свой расчётный счёт. Третьи лица по-прежнему смогут пополнять ЕНС. Для этого потребуется заполнить платёжное поручение на перечисление средств. Ограничение будет действовать до 31 декабря 2023 года.
4.	Уточнили порядок зачёта положительного сальдо ЕНС	Налогоплательщик вправе зачесть или вернуть положительное сальдо ЕНС. Средства ЕНС при этом могут быть зарезервированы под уплату налогов и взносов, срок уплаты которых ещё не наступил. При получении заявления от налогоплательщика налоговая перенесёт суммы из резерва в сальдо. При отмене зачёта сальдо в счёт уплаты будущих налогов или взносов порядок признания средств ЕНП

		будет следующим: • Последовательно отменяют зарезервированные платежи — начиная с более ранних сроков. • Если сроки совпали, первыми отменяют меньшие платежи, далее — по возрастанию.
5.	Изменили порядок зачисления страховых взносов	Суммы взносов будут зачитывать с ЕНС сразу после получения налогового уведомления до наступления срока уплаты. Сумму денежных средств, формирующих положительное сальдо ЕНС плательщика в размере, не превышающем сумму взносов, подлежащую уплате на основании уведомления или РСВ, налоговый орган зачтёт не позднее следующего дня в счёт предстоящей обязанности по уплате взносов. Если уведомление по страховым взносам поступит одновременно с уведомлением по НДФЛ, сперва спишут налог, а затем страховые взносы.
6.	Скорректировали правила формирования совокупной обязанности	При выявлении несоответствия показателей налоговой декларации (расчётов) контрольным соотношениям их учтут при определении размера совокупной налоговой обязанности: • со дня вступления в силу решения налогового органа по результатам камеральной налоговой проверки деклараций; • в течение 10 дней со дня окончания срока проведения камеральной проверки; • с даты, следующей за днём завершения камеральной проверки деклараций — если нарушений не выявлено.
7.	Утвердили возможность обратной корректировки совокупной обязанности	Обратная корректировка будет возможна в случае, когда налог уплачен на основании платёжки-уведомления, но декларация или расчёт не сданы в установленный срок. Через 30 дней после окончания срока сдачи декларации налоговики скорректируют совокупную обязанность, сформированную на основании платёжек. В результате на ЕНС сформируется положительное сальдо, но по налогу возникнет недоимка, несмотря на своевременную уплату. Обратная корректировка невозможна в отношении налогов, по которым налоговая декларация должна быть представлена в налоговый орган по итогам календарного года.
8.	Уточнили правила признания средств от приставов	ЕНП, перечисленный в рамках исполнительного производства приставом, пойдёт в зачёт долга независимо от определения их принадлежности.